



Mestna občina  
Ljubljana

Mestna uprava

**Inšpektorat**

Proletarska cesta 1, 1000 Ljubljana

t: 01 306 16 00

glavna.pisarna@ljubljana.si, www.ljubljana.si

Številka: 0610-66/2022-3

Datum: 20.2.2024

# **P O R O Č I L O O D E L U**

## **Inšpektorata MU MOL**

### **v letu 2023**

## I. UVOD

Inšpekcijski postopek je posebni upravni postopek, ki ga tvorita inšpekcijski upravni postopek in inšpekcijski prekrškovni postopek. Osnovni namen inšpekcijskega postopka je, da se odpravijo nepravilnosti, ki so v naravi vidne tako, da je obravnavani predmet odstranjen ali pa je za umestitev v prostor pridobljeno ustrezno soglasje, dovoljenje itd. Vendar pa zakon inšpektorje, kot uradne osebe s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, pooblašča tudi za vodenje prekrškovnega postopka.

Inšpekcijski postopek urejajo trije predpisi, ki se uporabljajo subsidiarno in sicer Zakon o inšpekcijskem nadzoru (v nadaljevanju ZIN), Zakon o splošnem upravnem postopku (v nadaljevanju ZUP) in Zakon o prekrških (v nadaljevanju ZP-1). Inšpektor ima s predpisom določeno pravico in dolžnost, da odredi ukrepe za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti, izvede postopke v skladu z zakonom o prekrških, naznani kaznivo dejanje ali poda kazensko ovadbo za kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti, predlaga pristojnemu organu sprejem ukrepov in odredi druge ukrepe in opravi dejanja, za katere je pooblaščen z zakonom ali drugim predpisom.

Kot eden izmed dveh prekrškovnih organov Mestne uprave Mestne občine Ljubljana, Inšpektorat skladno z odloki opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem oziroma spoštovanjem zakonov, drugih predpisov na podlagi zakonov in predpisov MOL s raznovrstnih področij, vodi postopek ter izdaja odločbe in sklepe v upravnem in prekrškovnem postopku, vodi predpisane evidence v upravnih in prekrškovnih postopkih, sodeluje pri pripravi odlokov in drugih splošnih aktov MOL, predlaga sprejetje ukrepov pristojnim organom in izvaja druge naloge na podlagi zakonov in drugih predpisov.

Naloge Inšpektorat določajo občinski predpisi (odloki), vendar pa je v zadnjih letih vse več predpisov iz državne ravni (zakoni), ki za ukrepanje pooblaščajo občinske inšpekcije. Kakor bo predstavljeno v nadaljevanju je največ nadzorov in posledično tudi zaznanih prekrškov, ravno na področjih, ki jih urejajo zakoni in podzakonski predpisi. Način dela je bil določen z letnim načrtom dela, ki je naloge delil na:

- redne nadzore, ki jih izvajamo na podlagi lastne zaznave, v sklopu organiziranih nadzorov in kot prioriteto področje leta,
- koordinirane nadzore, ki jih izvajamo samostojno ali v sodelovanju z drugimi službami;
- izredne nadzore, ki jih izvajamo na podlagi prejetih prijav;
- prekrškovne postopke ter
- druge naloge.

## II. UPRAVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPKI

Upravni inšpekcijski postopek je osnova inšpekcijskega postopka in namen izvedbe je odprava ugotovljenih nepravilnosti. Nadzori se izvajajo na podlagi več zaznav in sicer na podlagi zaznave suma nepravilnosti prijavitelja, na podlagi lastne zaznave inšpektorja ali v sklopu izvajanja usmerjenih nadzorov.

Način	2019	2020	2021	2022	2023
PRIJAVA	1.385	1.222	1.251	1.181	1.287
LASTNA ZAZNAVA	55	109	164	154	130
USMERJENI NADZORI				279	446
<b>Skupaj</b>	<b>1.440</b>	<b>1.331</b>	<b>1.415</b>	<b>1.614</b>	<b>1.863</b>

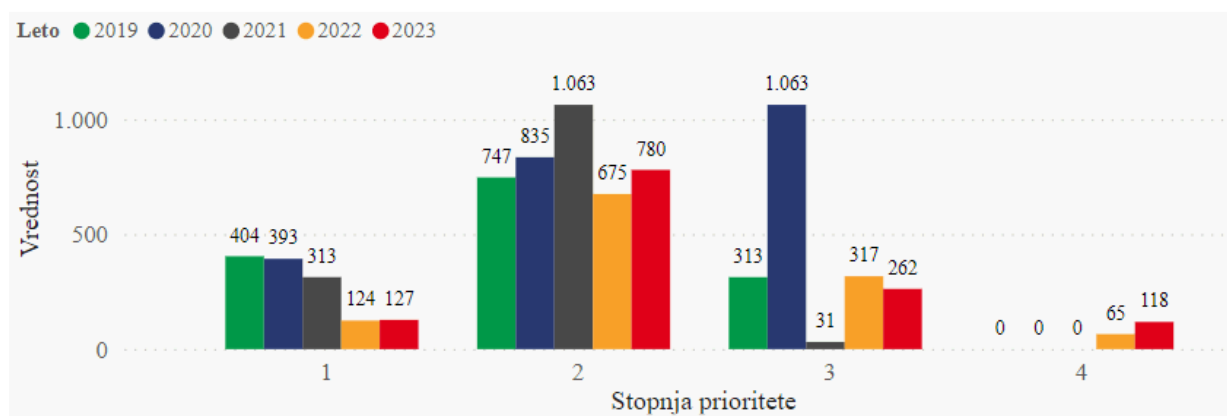
**Tabela 1:** Način uvedbe postopka po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Kakor izhaja iz zgornje tabele je največ upravnih inšpekcijskih postopkov pričetih na podlagi prijave. V letu 2023 je bilo 69,08 % zadev pričetih na podlagi prijave. V primerjavi s preteklimi leti je občutno povečanje števila pričetih postopkov na podlagi lastne zaznave in v usmerjenih nadzorih. V letih 2019 do 2021 je podatek o lastni zaznavi in usmerjenih nadzorih sumarno v kategoriji lastne zaznave.

V letu 2023 je predvsem občutno povečanje števila zadev pričetih v usmerjenih nadzorih, kar je posledica izvajanja usmerjenega nadzora na področju oglaševanja. Tako povečanje števila postopkov pričetih na podlagi prijav, kakor tudi povečanje števila postopkov pričetih v usmerjenih nadzorih, pa sta razlog, da se je povečalo število vseh postopkov in sicer je največje v primerjalnem obdobju zadnjih preteklih let. Od leta 2019 je povečanje za kar 29,38 %, v primerjavi z letom 2022 pa za 15,43 %.

### III. OBRAVNAVA PRIJAV

Vsako od prejetih prijav se je ob prejemu pregledalo in se ji določilo prioriteto nadzora skladno s Kriteriji za določitev vrstnega reda obravnavanja prijav št. 0610-75/2021-1 z dne 28. 12. 2021. Kriteriji so javno objavljeni na spletni strani MOL, podstrani Inšpektorata. Vsaki od prijav se je določila stopnja prioritete na lestvici od 1 do 4 glede na nujnost obravnave (1 je najvišja stopnja prioritete). Nato se je določilo še področje obravnave prijave glede na njeno vsebino in sicer kriteriji so določali 5 področij: nelegalni posegi in dela v območju občinskih cest, nelegalni posegi v prostor, posebna raba javnih površin, varstvo okolja, ostalo. Prioritete se določajo na ravni zadeve in ne posameznega dokumenta (prijave).

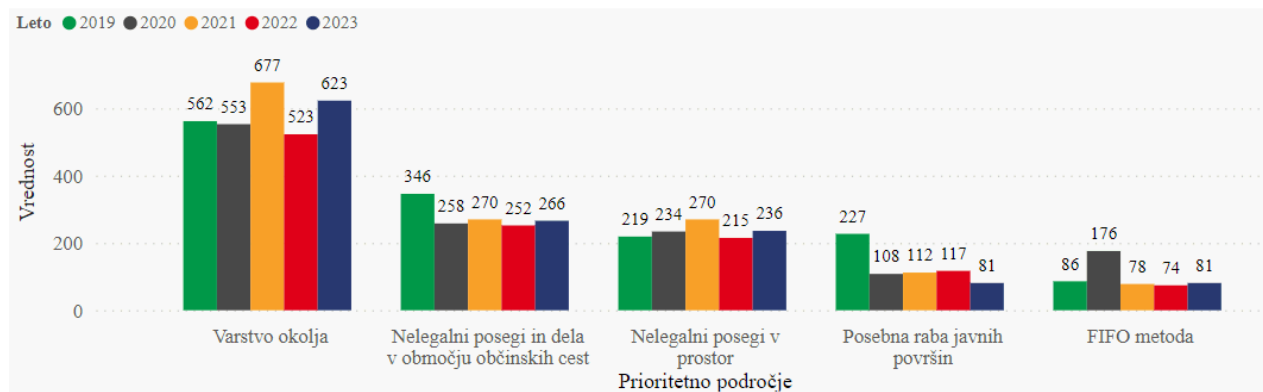


**Graf 1:** Pregled prijav po prioritetah po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Prvi kriteriji za razvrščanje prijav so se pričeli uporabljati za vse prijave prejete od 28. 5. 2019 dalje in so se uporabljali do 31. 12. 2021. S temi kriteriji je bila določena le 3 stopenjska lestvica, kjer je bila enaka prioriteta s stopnjo 1 najvišja stopnja. Kriteriji so določali enaka področja. Do leta 2022 so se prioritete določala vsem zadevam (tudi zadevam po lastni zaznavi) in sicer so imele te zadeve najvišjo

stopnjo prioritete. Navedeno je posledica velikega odstopanja v zgornjem grafu med leti 2019 do 2021 v primerjavi z leti 2022 in 2023.

Največ zadevam je bila v vseh obdobjih dodeljena stopnja prioritete 2, kar pomeni predvsem nepravilnosti, ki so na površinah v lasti občine. V primerjavi s preteklim letom se je zmanjšalo število prijav s prioriteto 3, medtem ko je se povečalo število prijav s prioriteto 4. Zadeve z določeno prioriteto 1, ki zahtevajo takojšnje ukrepanje, predstavljajo 9,87 % vseh zadev s pričetkom na podlagi prijave.



**Graf 2:** Pregled zadev po prioritetnih področjih po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Kakor v preteklih letih je bilo največ prijav s področja varstva okolja in sicer v letu 2023 v primerjavi s prejšnjim letom za kar 19,12 %. V letu 2023 je povečanje vseh zadev po prioritetnih področjih v primerjavi z letom 2022, razen pri posebni rabi javnih površin, kjer beležimo 30,77 % zmanjšanje.

## II.II. PODROČJA IZVAJANJA UPRAVNIH INŠPEKCIJSKIH NADZOROV

Vsaki od prijav tudi določimo področje izvajanja postopkov, kar pomeni, da glede na vsebino prijave določimo predpise katerih sum kršitev navajajo prijavitelji. Tako kakor prioritete, se tudi predpisi določajo na ravni zadeve in ne posamezne prijave. Enako se področje izvajanja določijo tudi za zadeve pričete na podlagi lastne zaznave in v usmerjenih nadzorih.

Kasneje po izvedenem postopku lahko inšpektor glede na stanje na terenu, uvede postopek tudi zaradi kršitev katerega drugega predpisa iz naših pristojnosti nadzora.

Kakor že v preteklih letih, je bilo največ zadev s področij katere pokrivajo državni predpisi (zakoni) in sicer po Zakonu o cestah (17,10 %), Gradbenem zakonu (14,71 %) in Zakonu o varstvu okolja (13,72 %). V primerjavi s preteklimi leti je bilo največ zadev po Zakonu o cestah, v vseh ostalih primerjalnih letih pa je bilo po Zakonu o varstvu okolja. Navedeno je posledica izvajanja usmerjenega nadzora na področju oglaševanja. Izrazito povečanje zaradi izvajanja nadzora nad nedovoljenim oglaševanjem pa je tudi pri Odloku o občinskih cestah, ki se nadzira hkrati z Zakonom o cestah, Odloku o oglaševanju in Zakona o urejanju prostora. Pri Zakonu o urejanju prostora je povečanje tudi zaradi uveljavitve zakonske možnosti upravnega ukrepanja, ki je nastopila z uporabo zadnje novele zakona.

Izstopajoč je tudi podatek o 158,33 % zvišanju postopkov po Odloku o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Mestni občini Ljubljani v letu 2023 v primerjavi z letom 2022, kar je posledica izgradnje javne kanalizacije na območju občine in s tem nastane obveznost lastnikov objektov, da svoje objekte priklopijo na javno kanalizacijo. Če le-tega ne storijo v roku 6 mesecev po vročitvi obvestila izvajalca javne službe JP Voka Snaga d.o.o., uvedemo inšpekcijski postopek.

Bolj očitno znižanje števila postopkov v letu 2023 v primerjavi z letom 2022 je po Odloku o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana in sicer za kar 19,51 %, vendar pa je v primerjavi z letom 2019 še vedno 3,90 % povečanje.

Predpis	2019	2020	2021	2022	2023
Gradbeni zakon	331	300	346	413	560
Odlok o avtotaksi prevozih	13	5	1	0	3
Odlok o določitvi oblike, barve in velikosti napisnih tabel za označevanje ulic in hišnih tablic za označevanje stavb s hišno številko v območju Mestne občine Ljubljana	0	0	0	1	0
Odlok o določitvi plovbnega režima	7	3	9	8	1
Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča	0	0	1	6	2
Odlok o občinskih cestah v Mestni občini Ljubljana	323	283	372	437	651
Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Mestni občini Ljubljana	29	23	19	24	62
Odlok o oglaševanju	64	29	50	129	294
Odlok o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov	8	4	1	0	0
Odlok o oskrbi s pitno vodo v Mestni občini Ljubljana	21	4	11	3	7
Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana	5	1	4	1	3
Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana	282	150	152	364	293
Odlok o uporabi slovenskega nacionalnega standarda SIST DIN 14090	1	0	0	3	3
Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin	126	93	116	86	100
Odlok o urejanju in oddaji zemljišč Mestne občine Ljubljana za potrebe vrtičkarstva	0	0	0	0	0
Odlok o urejanju javne razsvetljave	1	3	0	4	7
Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Mestni občini Ljubljana	351	500	607	493	550
Uredba o ravnanju z izrabljenimi gumami	3	0	0	0	0
Zakon o cestah	419	315	376	446	651
Zakon o prijavi prebivališča	0	3	0	0	0
Zakon o spodbujanju razvoja turizma	13	9	0	3	1
Zakon o urejanju prostora		1	0	32	96
Zakon o varstvu okolja	379	494	545	437	522
Zakon o volilni in referendumski kampanji	0	0	0	7	0
<b>Skupaj</b>	<b>2.376</b>	<b>2.220</b>	<b>2.610</b>	<b>2.897</b>	<b>3.806</b>

**Tabela 2:** Primerjava izvedenih nadzorov po predpisih po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

### II.III. IZVRŠILNI POSTOPKI

Inšpektor ima na podlagi ZIN pravico in dolžnost, da odredi ukrepe v skladu s ZIN ali drugim zakonom, katerega izvajanja nadzoruje, za odpravo nepravilnosti in pomanjkljivosti pa z upoštevanjem načela sorazmernosti določi tudi rok za odpravo. Le-to v praksi pomeni, da inšpektor izda ureditveno odločbo. V primeru, da inšpekcijski zavezanec te odločbe ne izvrši, mora inšpektor uvesti izvršilni postopek po določbah ZUP.

Nacin	2022	2023
IZVRŠBE	27	43
<b>Skupaj</b>	<b>27</b>	<b>43</b>

**Tabela 3:** Uvedeni izvršilni postopki po letih v obdobju 2022-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

V letu 2023 je bilo pričetih 43 postopkov upravne izvršbe, kar je za kar 59,26 % več kot v letu 2022. Navedeno je zopet posledica izvajanja usmerjenega nadzora oglaševanja, saj je bilo kar 30 izvršilnih postopkov pričetih zaradi neizvršitve odločb, ki se nanašajo na odstranitve objektov za oglaševanje.

V letu 2023 se je povečalo število izdanih ureditvenih odločb in sicer v primerjavi z letom 2022 za 45,49 % in je prav tako posledica izvajanja usmerjenega nadzora nad nedovoljenim oglaševanjem.

Vrsta dokumenta	2022	2023
Odločba: Upravna in Odločba: Upravna nadomestna	255	371
Sklep: O dovolitvi izvršbe po drugi osebi	20	31
Sklep: O dovolitvi izvršbe s posredno prisilitvijo	41	39
Sklep: O ustavitvi izvršbe	14	27
Zapisnik: O izvedeni upravni izvršbi	10	15
<b>Skupaj</b>	<b>340</b>	<b>483</b>

**Tabela 4:** Izdani akti v izvršilnih postopkih po letih v obdobju 2022-2023

(Vir: evidenca MOL, 2024)

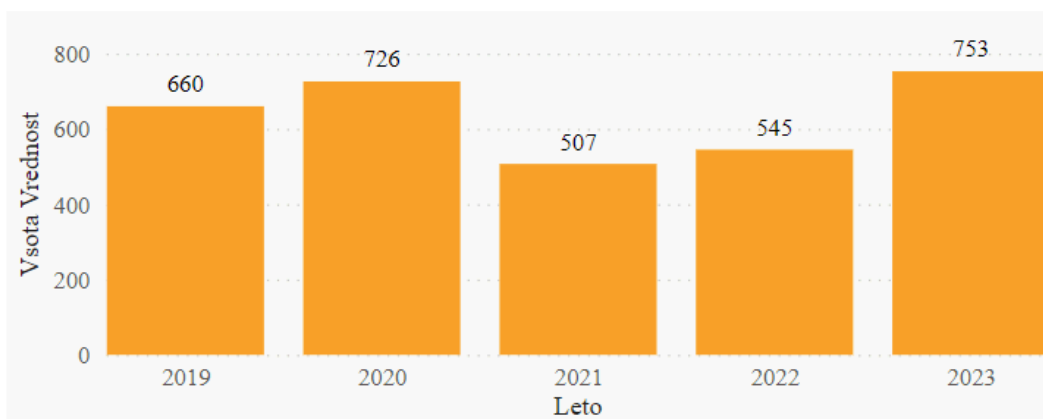
Postopek izvršbe glede na ZUP lahko poteka po drugi osebi ali s posredno prisilitvijo. Postopek po drugi osebi pomeni, da v primeru, da inšpekcijski zavezanec ureditvene odločbe ne izvrši niti po dodatnem roku, le-to v njegovem imenu in na njegove stroške stori nekdo drug. Inšpektorat ima za ta namen sklenjen okvirni sporazum s podjetjem LPT d.o.o.. V letu 2023 je bilo izdanih 31 tovrstnih sklepov, kar je 55 % več kakor v letu 2022. Izvedenih je bilo 15 izvršb, kar je 50 % več kakor v letu 2022. Razlika med številom izdanih sklepov in številom izvedenih izvršb je v aktih, ki še niso postali izvršljivi in primerih, ko je bil izvršilni naslov odpravljen.

Postopek s posredno prisilitvijo pomeni, da se inšpekcijskemu zavezancu v postopku izvršbe z vsakim izdanim sklepom določi dodatni rok za izvršitev upravne odločbe ter se mu hkrati zagrozi z denarno kaznijo. Če upravne odločbe po izdanem sklepu ne izvrši se denarno kazen preda v izterjavo, izda pa se mu nov sklep z novim dodatnim rokom za odpravo nepravilnosti ter zagrožitvijo višje denarne kazni. Sklepi se izdajajo do izpolnitve obveznosti. V letu 2023 je bilo izdanih 39 takšnih sklepov.

Ko inšpekcijski zavezanec v katerem koli od obeh postopkov sam izvrši upravno odločbo ali če je bil izvršilni naslov odpravljen, se izda sklep o ustavitvi izvršilnega postopka. Leta 2023 je bilo izdanih 27 tovrstnih sklepov, kar je 92,86 % več kakor v letu 2022.

#### II.IV. NEREŠENE ZADEVE

Hkrati s povečanjem novih zadev, kar je prikazano v tabeli 1 tega poročila, se je povečalo tudi število nerešenih zadev in sicer je bilo ob koncu leta v primerjavi s predhodnim obdobjem 38,17 % več nerešenih zadev. Navedeno je posledica večjega števila zadev, skozi leta pa opažamo, da so postopki vse bolj zahtevni in kompleksni.



**Graf 3:** Število nerešenih upravnih inšpekcijskih zadev ob koncu leta po letih v obdobju 2019-2023

(Vir: evidenca MOL, 2024)

V letu 2023 je izrazito povečanje številka pričetih zadev v usmerjenih nadzorih, beležimo pa tudi povečanje števila prijav. 2 sodelavca sta naloge opravljala izključno na področju nadzora nad nedovoljenim oglaševanjem, in se je s tem povečalo število nerešenih zadev tako zaradi večjega pripada prijav, kakor tudi izrazitega povečevanja števila zadev pričetih v usmerjenih nadzorih.

### III. PREKRŠKOVNI INŠPEKCIJSKI POSTOPKI

Pravica in dolžnost inšpektorja je tudi izvesti postopke v skladu z ZP-1. Vsako dejanje, ki se obravnava v upravnem inšpekcijskem postopku je potrebno obravnavati tudi z vidika storitve prekrška, če predpis dejanje predpisuje kot prekršek. Prekrškovni inšpekcijski postopek je torej vzporedni postopek z upravnim inšpekcijskim postopkom in se vodi glede na ugotovitve v le-teh (ali obstojijo nepravilnosti).

#### III.1. PODROČJA VODENJA PREKRŠKOVNIH POSTOPKOV

V letu 2023 smo vodili 4.075 prekrškov, kar je 802 prekrška manj kakor v letu 2022, vendar pa 389 prekrškov več kakor v letu 2021.

Predpis popravljen	2019	2020	2021	2022	2023
Gradbeni zakon	49	116	106	117	79
Odlok o avtotaksi prevozih	38	25	4	16	
Odlok o določitvi plovbnega režima	3	2	1	0	2
Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča	0		3	1	
Odlok o občinskih cestah v Mestni občini Ljubljana	3	3	1	2	1
Odlok o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Mestni občini Ljubljana	2	2	1	15	51
Odlok o oglaševanju	31	19	11	27	9
Odlok o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov	3.210	2.387	2.767	3.460	2.964
Odlok o oskrbi s pitno vodo v Mestni občini Ljubljana	13	6	6	8	21
Odlok o pokopališkem redu v Mestni občini Ljubljana	67	35	81	83	80
Odlok o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana	309	119	207	434	306
Odlok o uporabi slovenskega nacionalnega standarda SIST DIN 14090	0				
Odlok o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin	17	22	24	40	26
Odlok o urejanju javne razsvetljave	0		2	0	1
Odlok o zbiranju komunalnih odpadkov v Mestni občini Ljubljana	126	203	219	310	188
Zakon o cestah	174	240	226	237	248
Zakon o inšpekcijskem nadzoru	20	32	27	63	93
Zakon o prijavi prebivališča	18	1	0	2	5
Zakon o spodbujanju razvoja turizma	1.944	597	0	62	1
Zakon o volilni in referendumski kampanji	0	0	0	0	
<b>Skupaj</b>	<b>6.024</b>	<b>3.809</b>	<b>3.686</b>	<b>4.877</b>	<b>4.075</b>

Tabela 5: Število obravnavanih prekrškov po predpisih po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Kakor v vseh primerjalnih letih je bilo tudi v letu 2023 največ prekrškov Odloka o organizaciji in načinu izvajanja mestnih linijskih prevozov potnikov. Postopke v večini primerov vodimo na predlog oškodovanca LPP d.o.o. in sicer za prekrške katere zaznajo njihovi kontrolorji ob rednih nadzorih na avtobusih. Zmanjšanje števila postopkov LPP d.o.o. pripisuje dejstvu, da ne podajajo predlogov za uvedbo postopka zoper državljane tretjih držav sveta, ker zoper le-te ni mogoče učinkovito voditi postopka.

Sledi število zaznanih kršitev Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana, kjer je bilo zaznanih 306 prekrškov in Zakona o cestah kjer je bilo zaznanih 248 prekrškov. Enako kakor pri upravnih zadevah pa je izrazito povečanje števila prekrškov po Odloku o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske odpadne vode v Mestni občini Ljubljana in sicer v letu 2023 za kar 240 % več. Povečanje števila zaznanih kršitev Zakona o inšpekcijskem postopku je posledica več uvedenih izvršilnih postopkov, saj z neizvršitvijo upravne odločbe nastane tudi kršitev navedenega zakona ter



striktnega izrekanja glob, če inšpekcijski zavezanci v postopku ne posredujejo informacij, ki jih inšpektor potrebuje za nadaljnje vodenje postopka.

V letu 2023 ni bilo zaznanih kršitev Odloka o avtotaksi prevozi, kar je posledica spremembe Zakona o prevozi v cestnem prometu, kjer so večino dejanj, ki so določene z odlokom kot prekršek, odpravili in tudi zmanjšanje števila skupnih nadzorov.

### III.II. IZDANI AKTI V PREKRŠKOVNEM POSTOPKU

ZP-1 s podzakonskim aktom določa, da je potrebno voditi evidence izdanih plačilnih nalogov, odločb in obdolžilnih predlogov. Pomemben segment izrekanja ukrepov v prekrškovnem inšpekcijskem postopku, pa so tudi izrečena opozorila.

Izdani akt	2019	2020	2021	2022	2023
Obdolžilni predlog	495	424	476	728	574
Odločba	1.827	2.874	2.370	2.466	2.479
Opozorilo	259	268	450	682	425
Plačilni nalog	157	139	91	163	184
<b>Skupaj</b>	<b>2.738</b>	<b>3.705</b>	<b>3.387</b>	<b>4.039</b>	<b>3.662</b>

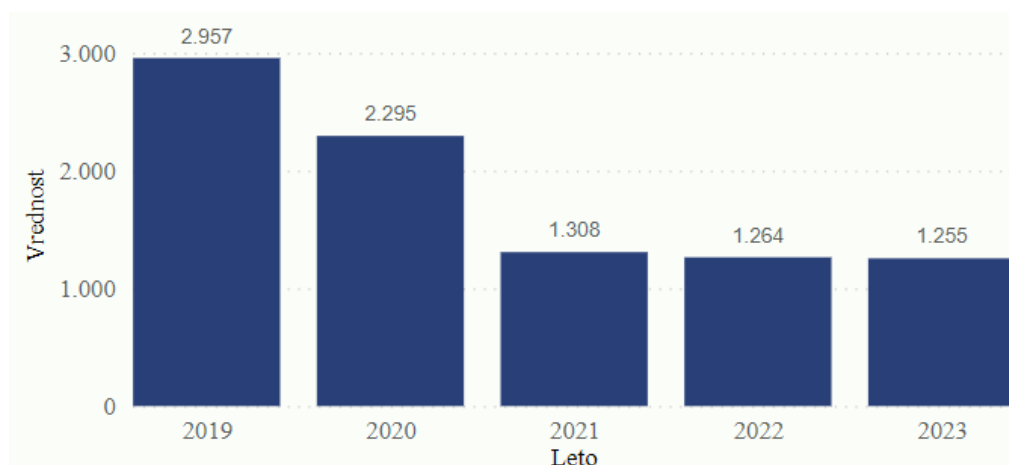
Tabela 6: Število izdanih aktov po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Največ je izdanih odločb, ki so izdane po izvedenem dokaznem postopku. V letu 2023 je bilo izdanih 13 odločb več kakor v letu 2022. Izdanih je bilo tudi 21 več plačilnih nalogov. Občutno pa je zmanjšanje števila opozoril in sicer v letu 2023 za kar 37,68 % v primerjavi z letom 2022.

Spodbuden pa je tudi podatek zmanjšanja števila podanih obdolžilnih predlogov. Gre za postopke o prekrških zoper mladoletne osebe. Število podanih obdolžilnih predlogov je v primerjavi z letom 2022 za 21,15 % manjše kot v letu 2022, vendar pa je še vedno večje kakor v ostalih primerjalnih letih.

### III.III. NEREŠENE ZADEVE

Kljub temu, da je bilo v letu 2023 v primerjavi z letom 2022 za 802 manj zaznana prekrška, se je število nerešenih zadev tudi zmanjšalo, vendar pa zgolj za 9 zadev. Navedeno je moč pripisati tako ažurni obravnavi pooblaščenih uradnih oseb, kakor tudi administrativnih sodelavk.



Graf 4: Število nerešenih prekrškovnih inšpekcijskih zadev ob koncu leta po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

## IV. ADMINISTRATIVNO-TEHNIČNO IN FINANČNO POSLOVANJE

Za učinkovito delo inšpektorjev, pa je pomembna tudi administrativno-tehnična in finančna podpora, ki se na Inšpektoratu izvaja s strani 3 administrativnih sodelavk. Njihovo delo zajema predvsem ravnanje z



dokumentarnim gradivom, finančno poslovanje (tako prihodki kakor tudi odhodki), skrb za skupne zadeve (npr. usklajevanje glede usmerjenih nadzorov, priprava statističnih podatkov in podobno) ter ostale naloge (npr. vodenje evidenc prisotnosti na delu in drugih potrebnih aktov, naročanje pisarniškega materiala in podobno).

Način	2019	2020	2021	2022	2023
OSTALO	307	266	253	259	233
<b>Skupaj</b>	<b>307</b>	<b>266</b>	<b>253</b>	<b>259</b>	<b>233</b>

**Tabela 7:** Splošne zadeve po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Predvsem za namene administrativno-tehničnega in finančnega poslovanja ter splošne zadeve (npr. zakonodaja, priprava različnih predlogov izven inšpekcijskih postopkov, novinarska vprašanja in podobno), je bilo evidentiranih 233 zadev. Le-to je najmanj od primerjalnih obdobjih v zadnjih 5 letih.

Za vodenje inšpekcijskih postopkov že dobri dve leti uporabljamo aplikacijo INSPIS. Za vodenje inšpekcijskih postopkov na terenu pa uporabljamo mobilno aplikacijo Mightyfields, kjer je kreiranih več raznovrstnih obrazcev. Za vodenje splošnih zadev pa uporabljamo aplikacijo Spis.

#### IV.I. PRILIVI V PREKRŠKOVNIH POSTOPKIH

Inšpektorji kot pooblaščené uradne osebe v prekrškovnih postopkih izrekajo globe, z izdajo odločbe pa morajo odmeriti tudi sodno takso prekrškovnega postopka. Le-to sta prihodka v proračun MOL. Po nalogu sodišča s sodbo pa mora pooblaščená uradna oseba izdati tudi plačilni nalog za sodno takso sodišča, ki je njihov prihodek.

Leto	Globe	Sodna taksa prekrškovnega organa	Globe in Sod.takse prek.org.	Sodna taksa sodišč
2019	310.018	75.646	385.664	746
2020	257.428	110.301	367.729	756
2021	176.719	86.748	263.467	337
2022	132.190	100.721	232.911	617
2023	219.128	89.680	308.807	585

**Tabela 8:** Višina prihodkov po letih v obdobju 2019-2023 v eurih  
(Vir: evidenca OFR, 2024)

V letu 2023 je bilo po letu 2020 zopet višji priliv prihodkov v proračun MOL, kar ocenjujemo, da je posledica tako tekoče izdaje aktov, kakor tudi predaje v prisilno izterjavo. Inšpektorat v veliko primerih prejme priliv tudi več časa po izdanem aktu, saj se v primeru, da kršitelji terjatev ne poravnajo prostovoljno, izvede davčna izvršba preko Finančne uprave RS. V konkretnem primeru to pomeni, da so ne glede na manj izdanih aktov v letu 2023 iz tabele 6, višji prilivi, ker so plačila tudi za akte izdane v predhodnih letih.

#### IV.II. DOKUMENTI

Pri vodenju postopkov je potrebno svoje delo zabeležiti, kar pomeni, da se posamezne zadeve evidentira dokumente. Dokumente se evidentira kot:

- lastne, ki nastanejo pri zaznamkih inšpektorjev in komunikaciji znotraj MOL,
- izhodne, ki nastanejo pri posredovanju predvsem inšpekcijskim zavezancem, prijaviteljem in osebam, ki razpolagajo z informacijami, ki so potrebne za uspešno izvedbo inšpekcijskega postopka in
- vhodne dokumente, ki predstavljajo odzive prej navedenih.

Smer dokumenta	2019	2020	2021	2022	2023
Izhodni	8.207	8.941	9.842	10.890	11.616
Lastni	11.284	10.668	11.331	14.930	16.383
Vhodni	8.326	7.222	8.416	9.708	10.521
<b>Skupaj</b>	<b>27.817</b>	<b>26.831</b>	<b>29.589</b>	<b>35.528</b>	<b>38.520</b>

**Tabela 9:** Pregled števila dokumentov na Inšpektoratu po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

V letu 2023 je bilo evidentiranih največ dokumentov v primerjalnih obdobjih od leta 2019 dalje. Evidentiranih je bilo 8,42 % več dokumentov kot v letu 2022. Največje povečanje je pri lastnih dokumentih, ki jih je tudi največ evidentiranih, saj predstavljajo 42,53 % vseh dokumentov evidentiranih v letu 2023.

## V. SODELOVANJE V SKUPNIH NADZORIH

Z namenom celovitega in učinkovitega reševanja problematike izvajamo več usmerjenih nadzorov z drugimi službami in organizacijami. V letu 2023 je bilo izvedenih 40,43 % manj nadzorov kot v letu 2022. Navedeno je predvsem posledica kadrovskega manjka, več izvajanja usmerjenih nadzorov in večjega števila prejetih prijav.

Skupni nadzori	2019	2020	2021	2022	2023
Avtotaksi prevozi	21	4	8	20	2
Nadzor območja Krajinskega parka Tivoli, Rožnik in Šišenski hrib	25	21	16	0	0
Nadzor območja pokopališča Žale	8	7	13	20	6
Nadzor plačila voznine na LPP avtobusih	4	13	0	6	5
Nadzor prijave prebivališča na podlagi ZSRT-1 in ZPPreb-1 s Policijo	2	0	0	0	1
Nadzor v času decembrskih prireditev s FURS	2	0	0	0	0
Nepravilno odlaganje odpadkov	33	15	19	23	22
Plovbno območje reke Ljubljanice	1	0	1	1	1
Skupni nadzori z MR v času epidemije	0	25	0	0	0
Vodenje in pobiranje iztrebkov živali na javni površini	8	11	0	24	19
<b>Skupaj</b>	<b>104</b>	<b>96</b>	<b>57</b>	<b>94</b>	<b>56</b>

**Tabela 10:** Sodelovanje v skupnih nadzorih po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Nadzore avtotaksi prevozov smo izvajali v organizaciji Inšpektorata RS za infrastrukturo. Na področju pobiranja iztrebkov živali smo nadzore opravljali samostojno (2 inšpektorja hkrati) in v sklopu osveščanja v akciji »Človek, čuvaj svoje mesto«. Z JP Voka Snago d.o.o. smo v letu 2023 opravili 22 nadzorov nepravilnega odlaganja odpadkov, pri čemer je osredotočenost nadzorov predvsem odlaganje odpadkov poleg potopnih zabojnikov. Z varnostniki smo opravili 6 nadzorov na območju pokopališča Žale, opravili pa smo tudi 5 nadzorov s kontrolorji LPP d.o.o. na avtobusih mestnih linijskih prevozov z namenom ugotavljanja plačila voznine. S Policijo smo izvedli en nadzor glede vodenja knjige gostov in s tem povezanim odvajanjem turistične in promocijske takse. Izveden pa je bil tudi nadzor plovbnega območja.

## VI. IZVAJANJE USMERJENIH NADZOROV

Skladno z letnim načrtom dela na Inšpektoratu izvajamo več usmerjenih nadzorov. Nadzori se izvajajo v skladno z izdanimi akcijskimi načrti. V letu 2023 smo izvedli 6 planiranih usmerjenih nadzorov in 1 neplaniran nadzor. Neplaniran nadzor je bil izveden na področju stojnične prodaje in sicer smo sodelovali v koordiniranem nadzoru Uprave RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

### 1. Nadzor oglaševanje na območju MOL

V letu 2023 smo pričeli z izvajanjem usmerjenega nadzora oglaševanja na območju celotne občine,

kateri bo trajal daljše časovno obdobje. Nadzori potekajo sistematično, v letu 2023 pa sta ga izvajala 2 inšpektorja, ki opravljata zgolj naloge povezane z izvajanjem akcijskega načrta. Nadzori se izvajajo na podlagi več predpisov in sicer s področja oglaševanja na javnih površinah, posegov v varovalni pas občinske ceste, gradnje objektov in negradbenih posegov v prostor.

Do konca leta 2023 je bilo popisanih 2.150 objektov, pri čemer je bilo odstranjenih 341 objektov, za 368 objektov pa je bilo ugotovljeno, da so legalni. Izdane so bile odločbe za odstranitev 209 objektov.

Gre za kompleksno in zelo zahtevno področje, ki ga pokriva več različnih predpisov, preveriti pa je potrebno celotno zakonodajo od postavitve objekta do dneva odločanja. Nadzori se bodo izvajali do popisa vseh objektov na območju Mestne občine Ljubljana. Po oceni je v Mestni občini Ljubljana preko 8.100 objektov za oglaševanje, kar pomeni, da smo jih v letu 2023 popisali dobro četrtno.

### *2. Nadzor posebne rabe javnih površin in skrbi za javne zelene površine ter občinske ceste za namen postavitve gostinskih vrtov*

Z 8. 5. 2023 smo pričeli z izvajanjem nadzora posebne rabe javnih površin in skrbi za javne zelene površine ter občinske ceste za namen postavitve gostinskih vrtov. V nadzoru gostinskih vrtov smo posebno pozornost namenili tudi morebitni degradaciji javnih zelenih površin ob gostinskih vrtovih.

Nadzori so bili opravljeni na 151 gostinskih vrtovih. Do konca leta je bilo izdanih 35 sklepov o ustavitvi postopka po ZUP, ker so zavezanci nepravilnosti odpravili in 111 sklepov o ustavitvi postopka po ZIN, ker v inšpekcijskem postopku ni bilo ugotovljenih nepravilnosti. V 2 zadevah inšpekcijskih postopek ni bil uveden. Izdane sta bile tudi 3 ureditvene odločbe in sicer 1 zaradi ugotovljenih nepravilnosti Odloka o urejanju in čiščenju občinskih cest in javnih zelenih površin in 2 zaradi kršitev Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana. V 1 primeru je bil zaradi neizvršitve odločbe uveden izvršilni postopek. V prekrškovnih postopkih je bilo izrečenih 26 opozoril, izdanih je bilo 8 odločb z izrekom opomina, 2 odločbi z izrekom globe in 3 plačilni nalogi. Od tega je bil 1 plačilni nalog izdan zaradi kršitev določil ZIN (neizvršitev odločbe).

### *3. Nadzor stojnične prodaje*

Z 10. 5. 2023 smo pričeli z nadzorom stojnične prodaje, ki se je izvajal na javnih površinah ali v območju ceste. Nadzore so inšpektorji izvajali tekom rednega dela, kar pomeni, da so v primeru zaznane stojnične prodaje ob izvajanju nadzora v ostalih inšpekcijskih zadevah, izvedli inšpekcijski postopek. V sklopu izvajanja nadzorov smo se vključili v vseslovenski nadzor, ki so ga izvajali tudi nadzorni organi na državni ravni, krovni organizator pa je Uprava RS za varno hrano, veterinarstvo in varstvo rastlin.

Izvedenih je bilo 8 inšpekcijskih upravnih postopkov od katerih sta bila 2 postopka ustavljena po ZIN, ker ni bilo ugotovljenih kršitev, 4 postopki po ZUP, ker so inšpekcijski zavezanci nepravilnosti odpravili, v 2 primerih pa postopek ni bil uveden, ker je bilo na kraju brez prisotnosti zavezanca ugotovljeno, da ni kršitev. Uvedenih je bilo 11 prekrškovnih inšpekcijskih postopkov v katerih sta bila izdana 2 plačilna naloga, izrečenih je bilo 7 opozoril, v 2 primerih pa postopek ni bil nadaljevan, ker je bilo kasneje ugotovljeno, da prekršek ni bil storjen.

### *4. Nadzor razraščene vegetacije na občinsko cesto*

1. 9. 2023 smo pričeli z izvajanjem usmerjenega nadzora razraščene vegetacije na občinsko cesto, ker le-ta ogroža, ovira in zmanjšuje varnost prometa za vse udeležence. V sklopu nadzora je bilo 9 postopkov pričetih po lastni zaznavi in 33 na podlagi prijavi. Glede na ugotovitve v nadzorih je bilo uvedenih 36 prekrškovnih postopkov.

V postopkih je bilo v 10 primerih ugotovljeno, da na terenu ni nepravilnosti in je bila vegetacija primerno urejena. Ureditvene odločbe so bile izdane v 3 primerih, v vseh ostalih primerih pa so zavezanci sami uredili vegetacijo na način, da je omogočala varno uporabo ceste. V prekrškovnih postopkih je bil izdan 1 plačilni nalog, 2 odločbi z izrekom opomina in 31 opozoril.

## 5. Nadzori na območju pokopališča Žale

V mesecu oktobru smo izvajali nadzore na območju pokopališča Žale. Ker je v mesecu pred praznikom 1. novembra največ obiskovalcev, smo želeli s svojo prisotnostjo predvsem ozavestiti obiskovalce o spoštovanju pokopališkega reda. Vseskozi kot najpogostejše nepravilnosti zaznavamo vodenje živali na območje pokopališča in vožnja z vozili (kolesa).

Narejenih je bilo 7 nadzorov. 6 nadzorov je bilo narejenih v sodelovanju z varnostno službo in v tem času je bilo izrečenih 8 ustnih opozoril – 3x zaradi vodenja živali na območje pokopališča in 5x zaradi dostopa na območje pokopališča z vozilom. 1 nadzor je bil opravljen s sodelavcem podjetja Žale d.o.o. in sicer vezano na problematiko zanemarjenih grobov. Uveden je bilo 6 postopkov in tudi izdanih 6 plačilnih nalogov. V enem od primerov je bil plačilni nalog kasneje v postopku reševanja zahteve za sodno varstvo odpravljen in je bil izrečen opomin.

## 6. Nadzori v času prireditev december v Ljubljani

S slavnostnim prižigom lučk in otvoritvijo dogajanja v času decembra, smo 1. 12. 2023 pričeli z izvajanjem usmerjenih nadzorov na območju ožjega mestnega središča, kjer je zgoščeno dogajanje.

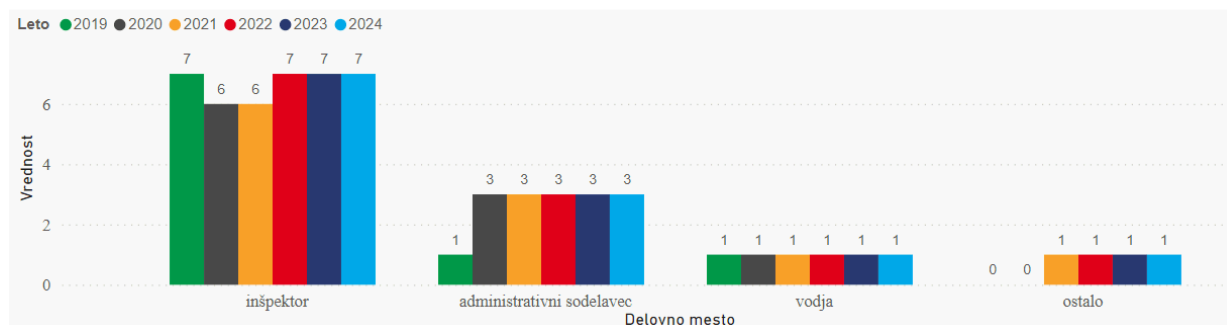
Izrečenih je bilo 5 ustnih opozoril, vsi zaradi kršitev Odloka o posebni rabi javnih površin v lasti Mestne občine Ljubljana. Večjih nepravilnosti iz naših pristojnosti nadzora nismo zaznavali.

## VII. SKUPNI PREGLED OBRAVNAVANIH ZADEV

Inšpektorji so javni uslužbenci s posebnimi pooblastili in odgovornostmi. Že ZUP jim izrecno podeljuje pristojnost ne le vodenja, pač pa odločanja v postopkih. V upravnih inšpekcijskih postopkih nastopajo kot uradne osebe, medtem ko v prekrškovnih inšpekcijskih postopkih kot pooblaščenice uradne osebe. Na Inšpektoratu je bilo konec leta 2023 zaposlenih 7 inšpektorjev.

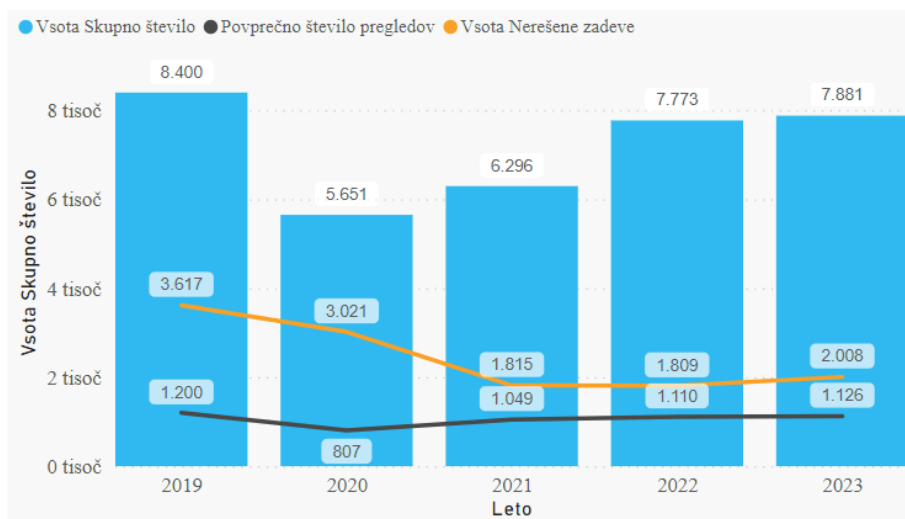
Na podlagi 25. člena ZIN lahko na podlagi pooblastila vodje Inšpektorata opravljajo tudi druge uradne osebe posamezna dejanja v postopku. Omejitve njihovega vodenja inšpekcijskega postopka je v tem, da ne smejo izdajati odločb in sklepov s katerimi se ustavijo postopki. Na Inšpektoratu je zaposlena sodelavka na delovnem mestu svetovalec, ki vodi inšpekcijske postopke.

Za administrativno-tehnično in finančno podporo poslovanja pa od leta 2020 uspešno skrbijo 3 administrativne sodelavke in sicer poslovna sekretarka, administratorica in finančnica. Ena od sodelavk je bila večji del leta 2023 odsotna, zato sta v letu 2023 naloge za vsa tri delovna mesta opravljali dve sodelavki.



**Graf 5:** Število sodelavcev Inšpektorata ob koncu leta po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

Po letu 2019 (pred epidemijo), je v letu 2022 ponovno pričelo naraščati skupno število prejetih prijav kakor tudi število zaznanih prekrškov. V letu 2023 se je število izvedenih nadzorov in zaznanih prekrškov v primerjavi z letom 2022 naraslo le za 1,39 %, medtem ko je število nerešenih zadev za 11,00 %. Le-to je posledica kadrovske podhranjenosti in povečanja števila pričetih postopkov na podlagi prijave, lastne zaznave in usmerjenih nadzorov.

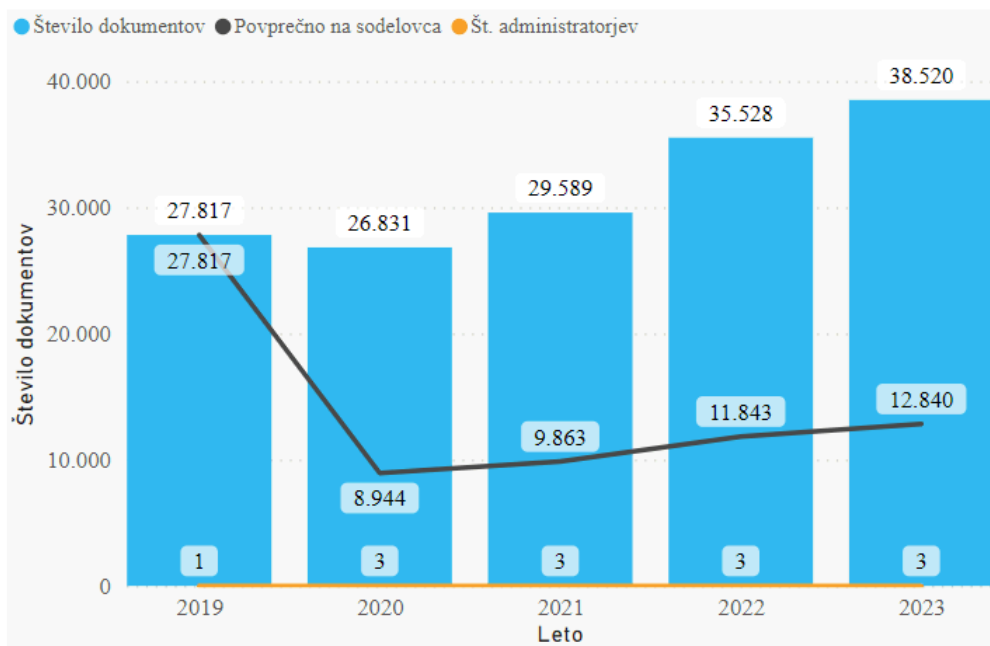


**Graf 6:** Število nadzorov in prekrškov na inšpektorja po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

S povečanjem števila nadzorov in prekrškov sledi tudi povečanje števila evidentiranih dokumentov. Doslednost evidentiranja od nas zahteva tudi Uredba o upravnem poslovanju, evidentirani dokumenti pa so podlaga za izkazovanje pravilnosti (tako postopkovne kakor tudi vsebinske) vodenja postopka. Največ je bilo evidentiranih lastnih dokumentov, kar predvsem predstavljajo različne vrste uradnih zaznamkov v katere glede na določila ZUP inšpektorji vpišejo uradna zapažanja in ugotovitve (npr. o vsebini telefonskih klicev, vpogledih v evidence in podobno).

Vsak dokument mora pregledati in z njim rokovati vsaj ena administrativna sodelavka. To v praksi pomeni, da vhodne dokumente vloži v spise, izhodne dokumente pa odpremi naslovnikom. Vse bolj stremimo k tem, da so dokumenti evidentirani v elektronski obliki in s tem skrbimo za zmanjšanje porabe papirja.

Število evidentiranih dokumentov v letu 2023 je v primerjavi z letom 2022 višje za 8,42 %, v primerjavi z letom 2021 pa za kar 30,18 %. Navedeno je posledica povečanega števila pričetih postopkov ter tudi vse bolj kompleksnih in zahtevnih postopkov v katerih je potrebno ugotavljati in kasneje dokazovati storjene nepravilnosti.



**Graf 7:** Število dokumentov na administrativnega sodelavca po letih v obdobju 2019-2023  
(Vir: evidenca MOL, 2024)

## VIII. ZAKLJUČEK

Leto 2023 je že drugo »pokoronsko« leto, ko je delo na Inšpektoratu steklo po starih tirnicah. Predvsem smo se osredotočali na delo po lastni zaznavi in usmerjenemu nadzoru, vendar pa pri tem še vedno poskusili izvesti čim več nadzorov po prejetih prijavih. Opozoriti je potrebno tudi na dodatno podeljene pristojnosti nadzora občinskim inšpektorjem z Zakonom o urejanju prostora (Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-1O, 95/23), ter dodatno podeljene pristojnosti glede nadzora nad nezahtevnimi objekti in objekti za oglaševanje z Gradbenim zakonom (Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNSPP,133/23), katera sta se pričela uporabljati s 1.6.2022, učinke sprememb pa je bilo zaznati predvsem v letu 2023.

Glavna tema leta in tudi še nekaj nadaljnjih let bo beseda OGLAŠEVANJE. Bolj ali manj uspešno se borimo nasproti nedovoljenemu oglaševanju. Pri tem opazamo, da je velikokrat glavni cilj oglaševalcev čimbolj zavleči zadevo, tudi z angažiranjem znanih odvetniških družb, posledica česar sta izredna kompleksnost in dolgotrajnost postopkov. Gre za tržno dejavnost, kjer se ustvarjajo precejšnji dobički in je tudi zavlačevanje postopka nemalokrat edini cilj oglaševalca, saj vztrajajo pri nelegalnem oglaševanju, celo kljub izrecnemu nasprotovanju lastnika parcele, na kateri je postavljen objekt za oglaševanje. Kot posebej nedopustno pa ocenjujemo neizvrševanje izvršljivih odločb inšpektorja s strani oglaševalcev, kar je pri oglaševanju postalo celo pravilo. Tako pri izvajanju nadzora nedovoljenega oglaševanja kakor tudi pri obravnavi ostalih nepravilnosti, pa se vedno znova nekaj novega naučimo – tako vsebinsko kakor tudi postopkovno, nemalokrat pa tudi medsebojnih odnosov in kljub morebitnim zunanjim pritiskom dajemo prednost strokovnosti in zakonitosti. Glede na poseben status inšpektorjev kot uradnih oseb s posebnimi pooblastili in odgovornostmi, moramo temu slediti vsi sodelavci Inšpektorata, saj je delo vsakega posameznika odraz dela celotnega oddelka.

V letu 2023 se je povečalo število zadev pričetih na podlagi prijave, kakor tudi sumarno v usmerjenih nadzorih in po lastni zaznavi. Zmanjšalo se je število zaznanih prekrškov. Vendar pa se je povečalo število nerešenih upravnih in prekrškovnih zadev.

Naše delo ocenjujemo kot zelo uspešno. Ne glede na številčno isto kadrovsko zasedbo, smo večje število nadzorov in prekrškov uspešno obvladovali z deležno nižjim povečanjem števila nerešenih zadev v primerjavi z deležem povečanja števila nadzorov in prekrškov. Pri tem je potrebno upoštevati, da se 5 sodelavcev (4 inšpektorji in 1 svetovalka) ukvarjajo zgolj z vsebinsko zaokroženimi področji nadzora (nadzor oglaševanja, nedovoljenega odlaganja odpadkov in prekrški na predlog LPP d.o.o.), beležimo pa tudi daljše odsotnosti.

Glede na izvajanje kadrovskega postopka zaposlitve 2 inšpektorjev ocenjujemo, da bo naše delo ne le bolj učinkovito, pač pa tudi opravljeno hitreje in na še več različnih področjih. Več pozornosti bomo lahko namenili preventivnih ukrepom in osveščanju občanov in obiskovalcev najlepšega mesta na svetu, Ljubljane.

*Barbara Barle*  
inšpektorica svetnica – vodja Inšpektorata